

## Sesión 2

# Gobernanza Climática con enfoque de género: Creación de Capacidades y Arreglos Institucionales

5 de Septiembre 2021

## Informe de mensajes claves

### Introducción

Esta sesión se centra en las acciones para fortalecer la gobernanza climática con enfoque de género, en particular sobre la creación de capacidades y arreglos institucionales. Así, el objetivo de la sesión es dar a conocer experiencias sobre arreglos institucionales que permitan fortalecer las capacidades de los equipos nacionales con el fin de aplicar los principios estipulados en el Acuerdo de París en conjunto con los diferentes acuerdos logrados de comunicaciones de la CMNUCC. En la sesión de hoy se presentaron las experiencias sobre los arreglos institucionales que se han desarrollado en países como Chile, Perú y Ecuador.

La moderación de esta sesión estuvo a cargo de Teresa Aguilar, Técnica Especialista de Cambio Climático, para la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP) en España, una de las 7 agencias implementadoras del Programa EUROCLIMA+. Teresa recalcó la importancia de los arreglos institucionales, destacando que son espacios claves entre diversas instituciones para definir prioridades y anclar el género en las políticas y las instituciones de cambio climático, igualdad, y así como a otras instituciones. Esto, con el objetivo de que el género sea un componente transversal en toda la gestión pública nacional.

Luego, Lorena Aguilar, Especialista en Ambiente y Género de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), realizó una presentación sobre prácticas promisorias que promueven la igualdad de género y la autonomía de las mujeres en la respuesta al cambio climático en América Latina y el Caribe. Esto fue seguido por un mensaje grabado de Bianca Dager Jervis Viceministra de Ambiente, Agua y Transición Ecológica de Ecuador donde compartió la experiencia de la Mesa de Género y Cambio Climático.

Siguiendo con las experiencias, Johanna Arriagada, punto focal de género y cambio climático ante la CMNUCC y parte de la Oficina de Cambio Climático del Ministerio del Medio Ambiente de Chile junto con Jessica Huertas, de la Dirección General de Cambio Climático y Desertificación de Perú,

presentaron experiencias sobre los arreglos institucionales que existen en sus países y cómo los mismos han sido clave para transversalizar el enfoque de género en las políticas de cambio climático.

Se resumen a continuación los principales mensajes de la sesión.

---

## Mensajes claves

### Sobre arreglos institucionales:

- Son espacios interinstitucionales clave para definir prioridades y anclar el género en las políticas y las instituciones de cambio climático, igualdad, así como a otras instituciones de manera progresiva, con el objetivo de que el género sea un componente transversal en toda la gestión pública nacional.
- Son instancias que pueden representar a las mujeres afectadas y vulneradas por los impactos climáticos.
- También son espacios articuladores que logran vincular diferentes organismos, como la Comisión Nacional sobre el Cambio Climático, u otros espacios a nivel regional o supranacional.
- Además, en dichos espacios se genera un intercambio de conocimientos y experiencias sobre acciones de adaptación y mitigación al cambio climático con enfoque de género, las cuales pueden ser replicables de un lugar a otro. En este sentido, estos espacios contribuyen a la construcción de un entendimiento más fino del impacto climático diferenciado por género. La adaptación y mitigación a estos impactos será más efectiva a medida que se incorpore el enfoque de género, integrando la experiencia de las mujeres como agentes activos de esta transición ecológica a nivel global.
- En estos espacios institucionales se recoge y plasma la visión de numerosos actores tanto estatales como no estatales que representan a las mujeres en su pluralidad y diversidad en diferente nivel: nacional, regional y local. Algunas de estas organizaciones que conforman los comités de mujeres y cambio climático son organizaciones de mujeres, mujeres rurales, indígenas, trabajadoras, mujeres defensoras del medio ambiente, asociaciones de estudiantes, entre otras, que muestran la diversidad y pluralidad de las mujeres.
- La acción de los ministerios e instituciones involucradas en medio ambiente e igualdad se deben orientar al apoyo, creación y desarrollo de estos espacios e instancias brindándoles acompañamiento técnico, legal y social para que sean parte de la gobernanza climática a nivel nacional y/o subnacional.

## Sobre prácticas promisorias que promueven la igualdad de género y la autonomía de las mujeres en la respuesta al cambio climático en América Latina y el Caribe:

- Luego de 30 años desde la Convención de Río de 1992 y dos décadas desde que se trata de incorporar el enfoque de género en distintas Convenciones, el gran reto es poder pasar a la implementación y conocer las prácticas que se están realizando en la región.
- Se han analizado más de 38 prácticas promisorias en los siguientes siete temas: marcos normativos, desarrollo de capacidades, acciones de campo, transición hacia una economía verde justa e inclusiva, investigaciones, datos y estadísticas y financiamiento

### Prácticas promisorias sobre el marco normativo:

- Luego de 25 años de Beijing existen variados Acuerdos Multilaterales que han incorporado el tema de género.
- Al 2021 contamos con 81 mandatos antes de la COP26.
- Por primera vez todos los mecanismos de financiamiento tienen un mandato de género.
- A nivel regional existe la Estrategia de Montevideo y especialmente el Compromiso de Santiago que plantea la importancia de vincular género y cambio climático.
- Progreso:
  - Varios países han desarrollado Planes de Género y Cambio Climático: Perú, Haití, República Dominicana, Costa Rica, Cuba.
  - Nuevos países están desarrollando ccGAP- Guatemala.
  - También se ha avanzado en la incorporación de género en las NDCs. En la primera contribución 15 de 33 países mencionan el tema de género. Al 2021 todos los NDC (17) presentados mencionan el tema.
  - Instauración de Mesas de Género y Cambio Climático en Ecuador, Chile, México.
  - Ocho de los Planes de Igualdad contemplan cambio climático como un eje y objetivo.

### Las acciones que son necesarias para fortalecer los marcos normativos:

- Apoyar los mecanismos para el adelanto de las mujeres (MAM) y que se puedan revisar y renovar los planes nacionales de igualdad.
- Analizar a profundidad los mandatos y los dos PAG acordados en la CMNUCC.
- Estudiar PAGs género de la CBD, la CCNUDL y otros como AMUMAS.
- Dar a conocer los compromisos de los países relativos a la implementación del PAG, e integrar dichos elementos en las acciones de mitigación y adaptación.

- Armonizar los marcos normativos nacionales sobre cambio climático con los mandatos sobre género.
- Sistema de M&E regional donde se reporten datos sobre la ejecución de las NDC, relativa a género, y los impactos de los proyectos

#### **Sobre prácticas promisorias para el desarrollo de capacidades:**

- La transición a un estilo de desarrollo que busque un equilibrio con el planeta. En un mundo más justo, se requiere de nuevos saberes, abordajes teóricos y metodológicos.
- La generación de conocimientos especializados -urbanismo, manejo integrado de bosques, energía y reducción de emisiones- es imperativo
- Se requiere de procesos de capacitación “hechos a la medida” que respondan a las necesidades específicas del sector.

#### **Las acciones necesarias son:**

- Invertir en el desarrollo de módulos de capacitación específicos sobre género y cambio climático, para los diferentes sectores.
- Promover que los MAM y grupos de mujeres perfeccionen sus conocimientos sobre género y cambio climático.
- Contar con una lista de expertas y expertos de género en conjunto con temas asociados al cambio climático.
- Cooperación sur-sur, como lo son las clínicas prácticas.

#### **Sobre prácticas promisorias sobre Acciones de Campo**

- Hay prácticas promisorias sobre Soluciones basadas en la naturaleza y/o adaptación basada en ecosistemas (AbE), Restauración de paisajes, Reducción de emisiones (GEI), Transición energética- renovables, que reconocen el liderazgo de las mujeres.
- Estas prácticas tienen impacto en la reducción de emisiones o no generan nuevas emisiones, pero además son inclusivas, innovadoras, buscan mejoras en la calidad de vida e incrementar la sostenibilidad, impulsando cambios transformacionales.
- Las acciones que se realizan son:
  - Restaurar ecosistemas costeros: arrecifes de coral, manglares, sistemas de dunas y marismas- tormentas tropicales
  - Manejo de humedales y llanuras aluviales, prevenir inundaciones y mantener la calidad y flujo del agua tomando en cuenta los cambios en los regímenes de lluvias.

- Conservación y restauración de los bosques para estabilizar las pendientes, prevenir aludes y regular el flujo del agua para prevenir inundaciones repentinas.
- Establecer sistemas agroforestales sanos y diversos considerando las condiciones climáticas que cada vez son más variables.

### **Sobre la transición hacia una economía verde justa e inclusiva**

- La adopción de energías renovables podrían impulsar un aumento de US\$98 billones en ganancias acumuladas del PIB mundial al 2050.
- Se cuadruplicarían los puestos de trabajo, hasta los 42 millones, y se ampliaría el empleo en el campo de la eficiencia energética hasta los 21 millones.
- Las mujeres constituyen un 32% de l@s trabajador@s en energías renovables -10 puntos más alto que en las industrias energéticas tradicionales-.
- La acción contra el cambio climático puede reforzar o exacerbar las desigualdades, o apuntar intencionalmente a superarlas y acelerar el paso hacia la igualdad de género y la autonomía de las mujeres.
- La transición hacia una economía verde y descarbonizada como base de los esfuerzos frente al cambio climático, no significa automáticamente que sea justa e inclusiva si no presenta un enfoque de igualdad de género.
- A medida que se examinan las estructuras normativas, físicas, económicas y socioculturales en respuesta al cambio climático, se deben identificar y abordar las desigualdades de género de larga data.
- Por ejemplo, según datos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT), más del 80% de los nuevos empleos creados por la agenda de descarbonización estarán en sectores que hoy son dominados por hombres y solo el 20% de estos nuevos empleos se crearán en sectores donde las mujeres son mayoría.
- Esto significa que las mujeres no se beneficiarán de la creación de empleo a menos que se contemple de forma efectiva su participación en el mercado laboral en los sectores que son más relevantes para la descarbonización, como es el caso de energía, agricultura, construcción y gestión de residuos.

### **Entonces para lograr una transición verde efectiva es necesario:**

- Crear los criterios de lo que vamos a entender por “justo e inclusivo”.
- Identificar procesos de cambio, círculos virtuosos, nuevas tecnologías digitales y las redes globales de conocimiento.
- Determinar avances científicos y cambios positivos para construir mejores opciones.
- Promover los Principios del Acuerdo de París y la igualdad de género en los paquetes de estímulo económico. Según últimos datos del GEF, el 70% de los nuevos paquetes de estímulo económicos a nivel mundial no incorporan el tema ambiental y mucho menos el de género.

### Sobre prácticas promisorias en investigaciones, datos y estadísticas

- Retos: generación, disponibilidad y estadísticas de género en el sector ambiental.
  - Los sistemas estadísticos no están diseñados para capturar las complejidades de las interacciones socioeconómicas y ambientales en los territorios. Por ende, no hay datos de calidad.
  - Los datos no se utilizan y su diseminación es limitada.
- Indicadores ambientales no son incluidos en los principales índices globales de género.

Existen prácticas promisorias sobre el tema:

- El Instituto Nacional de Estadísticas y Geografía (INEGI) no solo observa el componente de género, sino también otras identidades interseccionales como la edad, el grupo étnico, la ubicación geográfica, los ingresos o la educación.
- Iniciativa “Mitigación de Emisiones en el Sector Transporte (MiTransporte)” GIZ en Costa Rica, implementó investigaciones que generan datos e información sobre los usos, realidades y necesidades diferenciadas de mujeres y hombres respecto a la promoción del transporte público- similar en varios países
- Datos específicos por sector: primeros estudios sobre género y energía en Argentina.

### Acciones necesarias para abordar las brechas sobre datos

- Generar datos con relación al género y el cambio climático es mucho más amplio y va más allá de la tenencia de la tierra. Hay que generar datos sobre acceso, uso y control a recursos naturales y la biodiversidad, participación de las mujeres en los órganos y comités de gestión relacionados con el ambiente, acceso a energía, impactos diferenciados de los desastres (impactos indirectos del cambio climático, impacto personas con discapacidades y LGBTIQ+), impactos del cambio climático y repercusiones en uso del tiempo.
- Crear asociaciones con grupos de expertos, ONG y la academia para:
  - Identificar y abordar las brechas de conocimiento en el nexo género y cambio climático.
  - Fortalecer la base de evidencia y la comprensión de los impactos diferenciados del cambio climático.
  - Empezar investigaciones sobre las conexiones entre género y factores ambientales como emisiones de GEI, degradación de la tierra, pérdida de biodiversidad.

- Recopilar el sexo y variables asociadas a la interseccionalidad e interculturalidad en las fuentes de datos administrativos relacionadas con el ambiente.
- Uso de datos para generar las políticas, estrategias, medidas y acciones con perspectiva de género contra el cambio climático.

### **Sobre prácticas promisorias relacionadas a financiamiento**

- Todos los mecanismos de financiamiento asociados con el cambio climático tienen mandatos en forma de políticas o planes de acción de género.
- La arquitectura del financiamiento climático no ha sido diseñada para que participen pequeñas organizaciones de base. Los fondos canalizan los recursos a través de “agencias implementadoras”.
- La transición a la economía verde o azul es una oportunidad para un cambio hacia una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad.

### **Sobre las prácticas inspiradoras es necesario:**

- Comprender el entretrejo financiero asociado al cambio climático a nivel nacional, es importante conocer los enlaces nacionales, así como a las agencias implementadoras de los diferentes Fondos en los países.
- Los Ministerios deben apoyar procedimientos que garanticen la operacionalización de los mandatos de los Fondos para la formulación de proyectos o iniciativas género-responsivas.
- Apoyar un acceso directo a recursos financieros a las organizaciones y grupos de mujeres

### **Mensaje clave:**

- **La acción contra el cambio climático puede reforzar o exacerbar las desigualdades, o apuntar intencionalmente a superarlas y acelerar el paso hacia la igualdad de género y la autonomía de las mujeres**
- **A medida que se examinan las estructuras normativas, físicas, económicas y socioculturales en respuesta al cambio climático, se deben identificar y abordar las desigualdades de género de larga data.**

**Johanna Arriagada, Punto Focal de género y cambio climático ante la CMNUCC de la y parte de la Oficina de Cambio Climático del Ministerio del Medio Ambiente de Chile, comentó sobre la Mesa de Género y Cambio Climático de este país.**

### Características de la Mesa

- Con el apoyo del PNUD y NDC Partnership en 2017 se comenzó a trabajar sobre cómo integrar el enfoque de género en el cambio climático. Luego en el 2019 se realizó un diagnóstico para la integración de género en los instrumentos de gestión del cambio climático, y ese mismo año se aprobó un Nuevo Plan de Acción de Género bajo la CMNUCC (COP 25).
- Hay tres factores claves que impulsaron estos avances: la voluntad política por parte de la Ministra Schmidt, además, la crisis social de octubre de 2019 mostró las grandes desigualdades en el país lo cual impulsó la generación de una Mesa de Género, esta se estableció en 2020. Por último, en 2020 se actualizó la NDC<sup>1</sup>, la cual es sensible al género. Incluyó un pilar social con ocho criterios que permean las metas de adaptación y mitigación y otras deben incluir consideraciones de equidad e igualdad de género.
- Sobre la Mesa y sus aciertos, se logró configurar un equipo que logra mantener su funcionamiento en el tiempo. Este trabajo interministerial continuo permitió la elaboración de la Lista de chequeo para incorporar el enfoque de género en instrumentos de Cambio Climático<sup>2</sup>, que guía una capacitación constante, reflexión sobre marco conceptual y el establecimiento de líneas de trabajo conectadas con GAP CMNUCC.
- Los desaciertos de la Mesa son: mayor anticipación al proceso de actualización de la NDC, diagnóstico inicial poco específico, falta continuidad de los equipos/asesoría continua, falta sistema seguimiento/monitoreo.

### Lecciones aprendidas y buenas prácticas de la Mesa de Género:

- Involucrar especialistas de cambio climático y de género, para promover el aprendizaje entre Ministerios.
- Conectar los desafíos nacionales, con los internacionales, sectoriales y locales.
- Identificar un objetivo y metas claras alcanzables.
- Generar recomendaciones a distintos sectores, de cómo se puede avanzar en la transversalización de la perspectiva de género

<sup>1</sup> [https://cambioclimatico.mma.gob.cl/wp-content/uploads/2020/08/NDC\\_2020\\_Espanol\\_PDF\\_web.pdf](https://cambioclimatico.mma.gob.cl/wp-content/uploads/2020/08/NDC_2020_Espanol_PDF_web.pdf)

<sup>2</sup> <https://mma.gob.cl/wp-content/uploads/2020/06/GENERO-3.pdf>



- Mantener una frecuencia, con sesiones informativas y talleres de trabajo.
- Intercambiar experiencias con otros sectores, países y regiones.

#### Barreras:

- Escasa formación y experiencia de profesionales de cambio climático en materias relacionadas al enfoque de género y viceversa.
- Ausencia de literatura e información que permitiera avalar con datos la relación de género y Cambio Climático en Chile.
- Heterogeneidad de avances en materia de género y Cambio Climático de los sectores e institucionalidad en Chile.
- Insuficientes fuentes de financiamiento para proyectar un trabajo permanente.
- Chile es un país en desarrollo, pero con altos niveles de desigualdad, esto permea el diagnóstico de las brechas de género.
- Las materias de género no son una prioridad en el diseño de políticas públicas, se presenta una amplia brecha de conocimientos y sensibilización en funcionarios públicos y ciudadanía.
- Chile no tiene un Plan de Género en Chile pero está organizando el trabajo de la Mesa en base a las líneas de trabajo del Plan de Acción de Género. Se aplica la Lista de Chequeo en los instrumentos de los sectores, para avanzar en la transversalización de género. Se está gestionando y generando información a partir de las estadísticas nacionales y regionales que existen.
- La Mesa no está institucionalizada, las únicas instancias son el Equipo Técnico Interministerial de Cambio Climático y el Comité Científico y los Comités Regionales de CC. Sin embargo, esto dio una flexibilidad para incorporar a otros actores de la sociedad civil.

#### Jessica Huertas contó sobre el Comité Nacional de Mujeres y Cambio Climático y su hoja de ruta.

#### Contexto

- Cuando un país apuesta por instalar una Mesa o Comité, se debe trabajar el marco de gobernanza completa. El enfoque de género debe ir con una mirada interseccional donde se cruce el tema intercultural e intergeneracional.

- Los acuerdos internacionales han sido un gran disparador para incorporar las políticas de género. Nuestra política es responder a las políticas de igualdad de género dadas por el ente rector.

### Objetivo

Implementar efectivamente la incorporación del enfoque de género en la gestión integral de cambio climático.

### La gestión integral del cambio climático tiene tres dimensiones que están concatenadas y trabajan como un engranaje:

- Marco Normativo e institucional. Los documentos relacionados al cambio climático incorporan los enfoques transversales, incluyendo procesos participativos.
- Operativización en las NDC
  - Articular políticas.
  - Revisión de medidas y asistencia técnica a los sectores.
  - Generación de capacidades.
  - Generar herramienta de retroalimentación.
- Espacios de articulación
  - Garantizar la presencia de mujeres, jóvenes, pueblo afroperuano, pueblos indígenas u originarios, en la gobernanza climática.
  - Establecer una hoja de ruta que muestre las necesidades de capacitación existentes, sus intereses y acciones para responder al cambio climático.

### Hitos:

- Desde el 2014 se ha desarrollado un contexto favorable a generar documentos como el Plan de Género y Cambio Climático donde hay lineamientos claves sobre cómo incorporar el enfoque de género en 8 áreas temáticas.
- Recién en 2016 comienzan su NDC e incorporan el género en sus 157 medidas.
- En 2018 se presenta la ley Marco de Cambio Climático y comenzamos un proceso de participación constructiva. Aquí las organizaciones de mujeres solicitaron ser parte de la gobernanza climática.
- 2019 incorporación de enfoques, donde la Reglamentación de la Ley Marco de CC (RLMCC) tiene mayor detalle sobre esto.
- Se presentan variados espacios para trabajar con distintos grupos de la sociedad civil: mujeres, afroperuanos, jóvenes.

### Resultados:

- Marco Normativo e institucional.
  - El RLMCC incorpora en todo el texto el enfoque de género
  - Plan Nacional de Adaptación visibiliza vulnerabilidades diferenciadas por cada uno de los grupos vulnerables que permite permear las políticas públicas
- Espacios de articulación : Comité Nacional de Mujeres y Cambio Climático instalado:
  - Con representación en la Comisión Nacional de Cambio Climático
  - Con hoja de ruta implementando
  - Conformado por 36 organizaciones a nivel nacional
  - Hacen seguimiento a incorporación de enfoque de género en la acción climática
- Operativización en las NDC
  - Estado del arte de la incorporación en medidas de finalización.
  - Desarrollo de herramientas: pautas comunicacionales y cartilla de agua.
  - Fortalecimiento de capacidades de sectores implementadores.

Tenemos una brecha digital amplia entre mujeres en zonas rurales y urbanas. Lo cual genera una preocupación en torno a cómo las mujeres pueden acceder a la participación del cambio climático en forma remota.

### Lecciones aprendidas

- La gobernanza climática implica mucho más que participación. Se tiene que incorporar los enfoques de género en todos los elementos de la gobernanza.
- Los presupuestos deben responder al cierre de brechas y la ejecución de acciones afirmativas, atendiendo sus particularidades de los grupos de interés.
- Género no es igual a mujer, Interculturalidad no es igual a pueblos indígenas, Intergeneracional no es igual a jóvenes.
- La participación de la entidad rectora en género es indispensable, pero no puede recaer todo el trabajo en ella.
- La aplicación del enfoque requiere un trabajo multisectorial.

### Conclusiones del día

**Para afrontar la crisis climática, la transversalización de la perspectiva de género debe ser un componente transversal en toda la gestión pública nacional. En esta línea, los arreglos institucionales con enfoque de género nos pueden guiar hacia un mejoramiento de capacidades como también hacia una transición justa hacia la sostenibilidad. Una gobernanza climática efectiva es inclusiva, intercultural e intergeneracional.**

