

Sesión 3

## Coherencia climática en las políticas públicas

9 de Septiembre 2021

### Informe de mensajes claves

---

#### **Introducción**

El objetivo de la sesión fue reflexionar y presentar experiencias que apunten a la transversalización del enfoque de género en los instrumentos y medios de implementación de política climática que están siendo elaborados y/o aprobados en América Latina y el Caribe. En la sesión de hoy se presentaron las experiencias sobre los arreglos institucionales que se han desarrollado en países como Guatemala, Colombia y Uruguay.

La moderación de esta sesión estuvo a cargo de Claudia Britto, experta en Género y Sistemas Sociales e Institucionales de la oficina regional de la FAO. Claudia mencionó algunos de los instrumentos relacionados a la acción climática a nivel global. Luego, Verania Chao del PNUD, realizó una presentación sobre la iniciativa Promesa Climática y Género en América Latina y el Caribe. Esto fue seguido por un mensaje grabado de Ángel Lavarreda, ViceMinistro de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala, que se refirió a la Estrategia para integrar consideraciones de género en la NDC.

Siguiendo con las experiencias, Juan Andrés Casas, de la Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia, comentó sobre la Caja de Herramientas de Género y Cambio climático, y el Plan de Acción de Género y Cambio Climático de Colombia (PAGCC). Por otro lado, Laura Marrero, consultora en género y cambio climático en apoyo a la Dirección Nacional de Cambio Climático de Uruguay, compartió el caso del recientemente aprobado Plan de Acción de Género y Cambio Climático de Uruguay (PAG Uy).

Se resumen a continuación los principales mensajes de la sesión. [Link a la transmisión en vivo](#)

---

## Mensajes claves

Los instrumentos considerados por su relevancia para la acción climáticas son las:

- Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés)
- Las Estrategias de Largo Plazo (LTS, por sus siglas en inglés).
- Planes de Acción de Género (PAG)

En términos de reporte, se encuentran:

- Los Informes Bianuales de Actualización (BUR, por sus siglas en inglés) y las
- Las Comunicaciones Nacionales (CN).

## Sobre la Iniciativa Promesa Climática del PNUD

- El PNUD ha desarrollado un enfoque y una metodología para integrar género en las NDCS que es multidimensional e integrado. Busca invertir en las condiciones habilitantes, también atender las barreras operacionales y ecosistémicas. Es un enfoque que abarca tres áreas: la gobernanza, las políticas y la planificación.
- En todos los países se han establecidos liderazgo duales del Ministerio de Medio Ambiente, estando a cargo del desarrollo de las NDCs y la Institución Nacional de Género.
- Para su cumplimiento, el PNUD ha apoyado planes de trabajo con 119 países. Constituye una oferta de asistencia para la mejora de los compromisos climáticos de los países más grandes. La oferta de apoyo se concentró en el proceso de actualización de las NDCs y la integración de la dimensión de género.
- Brinda apoyo en cinco grandes áreas técnicas para ayudar a los países a implementar medidas audaces dirigidas a reducir las emisiones, reforzar la resiliencia ante los impactos climáticos, y contribuir a las prioridades del desarrollo sostenible:
  - Construir voluntad política y apropiación social a nivel nacional y subnacional.
  - Revisar, alinear y actualizar los objetivos, políticas y medidas existentes.
  - Incorporar nuevos sectores, y/o gases de efecto invernadero.
  - Acceder a oportunidades de costos e inversión.
  - Monitorear el progreso y fortalecer la transparencia.
- 25 países de la región participan en la Promesa Climática y han integrado el enfoque de género en el marco de las NDCs. El primer punto de entrada han sido los Análisis de Género y esto es un esfuerzo cíclico de mejora.

- Existen varios **hitos de acciones relacionadas con gobernanza y fortalecimiento institucional**: siete países han incluido el Mecanismo de las Mujeres como actor clave, trece países han desarrollado capacidades en género de instituciones gubernamentales, cinco países han establecido de un nuevo órgano / comité de coordinación para el clima y el trabajo de género, 17 países han asegurado la Participación de mujeres / organizaciones de mujeres en consultas.
- Existen varios **hitos de acciones relacionadas con planificación en género y CC**: siete países han realizado un análisis de Género, cinco países han desarrollado un plan de acción nacional desarrollado / reforzado sobre género y cambio climático, seis países han integrado género en los planes sectoriales, nueve países han fortalecido el enfoque de género en el sistema MRV, cinco países han fortalecido el enfoque de género en los sistemas de financiamiento / presupuestación climática, 16 países tienen una NDC actualizadas que integran género.

#### **Evolución de los compromisos de género en la nueva generación de NDC:**

- Ha existido un avance significativo en la incorporación del enfoque de género en las NDCs: en 2015, sólo el 45% (15/33) de los países tienen referencias de género en sus I/NDCs. En la actualidad el 100% lo han incorporado.
- ¿De qué forma se ha incorporado el enfoque de género en las NDCs desde 2015 a la actualidad?: se ha duplicado la cantidad de países que han integrado el enfoque de género en sus NDCs; se han triplicado las menciones en el contexto general, adaptación y mitigación; se ha triplicado el reconocimiento a las mujeres como grupo vulnerable y como agente de cambio, y se menciona seis veces más las acciones para empoderar a las mujeres.
- Esta evolución está relacionada con la mayor comprensión del rol de las mujeres, y la participación de la sociedad civil y grupos de mujeres de base. Existe mayor información, comprensión y también conocimiento de las distintas áreas de las NDCs.
- ¿En qué áreas se avanza? Considerando las diferentes dimensiones de género (visión, políticas, gobernanza, desarrollo de capacidades, instrumentos de planificación, financiamiento, información y datos, MRV, acciones, metas e indicadores), se ha avanzado de la planificación a la acción. Se han conectado metas con políticas existentes, mecanismos de coordinación, arreglos institucionales y financiamiento, hay mayor articulación para una mejor implementación, hay áreas de oportunidad con respecto al financiamiento y MRV. Estos aspectos aumentan la ambición y convierte al género en un aspecto medular y no lateral.

- **Temas emergentes:** 11 países han realizado una mención a las políticas de igualdad de género como parte del marco normativo que guían las NDCs. Cinco países han incluido el MAM, seis han incorporado sistemas de información, cinco países han desarrollado mecanismos de transferencia tecnológica a las mujeres, nueve países han incluido metas climáticas para reducir las desigualdades. Hay dos países que incluyen de manera explícita la necesidad de financiamiento y presupuesto sensible al género.
- **Con respecto a los sectores,** la igualdad de género se tiene en cuenta en varios sectores. Desde la agricultura se trabaja en sectores como energía, infraestructura y residuos sólidos.
- **Los procesos de las NDCs son una oportunidad única para asegurar el enfoque de género en los países, ya que las medidas que se definan en las NDCs y en los sectores pueden abarcar toda la economía en lugar de concentrarse en proyectos puntuales o políticas aisladas.**

### Experiencias y buenas prácticas para promover la igualdad de género impulsadas por los países de la Promesa Climática

- **Ecuador,** cuando presenta su primera NDC, aprovecha este proceso de planeación para incorporar la perspectiva de género y partir con ella desde el inicio. Esto ha generado resultados muy distintos a los demás países donde el enfoque de género se abordó en la actualización de la NDC. Hay un número de elementos relativos al género considerados en las distintas áreas de la NDC. Desde el punto de vista de la gobernanza, integraron un proceso de consulta muy amplio, multiactor, con gran participación de la población y énfasis en la generación de capacidades.
- **Santa Lucía,** la NDC revisada hace referencia a su política de igualdad de género y permite que el Mecanismos de Adelanto para la Mujer quede bien asentado en el proceso.
- **Honduras,** se incorporó género en las primeras NDCs, pero hay un avance significativo en financiamiento, metas específicas y la articulación de ámbitos de implementación.
- **Panamá y Paraguay,** se incluyó en la primera NDC el enfoque de género pero también hay un progreso significativo, ya que en la primera NDC había un enfoque en la participación y luego en la actualización un mayor enfoque en generar de datos y MRV.
- **Paraguay,** se incluye en la segunda NDC como un principio orientador y hay una participación significativa de grupo de mujeres y se han establecido metas en adaptación y mitigación.

- **Esto es un proceso que se va nutriendo, debe ser sistemático y bien articulado. Son NDCs robustas que partieron teniendo un análisis de género, incluidos en sus instrumentos de planeación, que asentaron sus bases en aspectos de gobernanzas y permite que estén bien preparados para la implementación.**
- **Para asegurar una acción de género responsiva es necesario entender lo que pasa (a través de análisis de género, por ejemplo), generar acciones concretas específicas y tener una implementación.**

**Ángel Lavarreda**, Viceministro de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala

*Estrategia para integrar consideraciones de género en la NDC*

- Para regular la reducción de vulnerabilidad, la adaptación obligatoria de los efectos del cambio climático y la mitigación de GEI, se considera el principio de integralidad, la cual refiere a la necesidad de considerar la pertinencia cultural y étnica, así como la perspectiva de género en cualquier plan, programa o acción.
- Las mujeres poseen conocimientos aplicables en aspectos como agriculturas, silviculturas, zonas marino costeras, manejo de bosques, preparación de alimentos, administración y gestión de recursos hídricos y forestales, entre otros. Esto las potencializa como agentes de cambio.
- Guatemala está en proceso de actualización de la NDC, la cual tiene incorporados las consideraciones de género a través de un proceso participativo para que las metas promuevan que la participación de los hombres y mujeres sean equitativos en todos los ámbitos, identificando los aportes de las mujeres en mitigación y adaptación
- El Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala apoya la igualdad de género, y cuenta con varios instrumentos al respecto: la política ambiental de género; la estrategia de Género y Cambio Climático en apoyo a la NDC; la ruta de trabajo en género REDD+; y proyectos que incluyen Planes de acción para la participación plena de mujeres.

**Juan Andres Casas**, Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia.

*Caja de herramientas de género y CC y el Plan de Acción de Género y Cambio Climático de Colombia (PAGCC)*

Es una experiencia joven y reciente en el camino de la integración del enfoque de género en el cambio climático, producto de una serie de acciones impulsadas por Colombia en esta materia.

### Hacia una visión país de género y cambio climático: antecedentes

- En 2012 se estableció una política pública de Equidad de Género que hace mención de que el cambio climático afectará a una proporción importante de las mujeres que producen alimentos.
- Al presentar la primera NDC en 2015, es ciega a género. La Ley de Cambio Climático publicada en 2018, tampoco tuvo enfoque de género.
- En el segundo Reporte Bienal de Actualización (BUR2) del 2018, fue un punto de inflexión, ya que *“Por primera vez, el Reporte Bienal de Actualización de Colombia explora el vínculo entre el cambio climático y los asuntos de género”*
- También la Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono ha tenido un rol fundamental.
- La Estrategia tiene un potencial grande, ya que es un equipo intersectorial de hombres y mujeres que alimentan al Ministerio de Ambiente para impulsar las estrategias. En la segunda fase se empezó a integrar el enfoque de género, preguntando ¿por qué?, ¿para qué?, ¿qué es esto? y ¿cómo? La idea inicial fue hacer talleres de capacitación para personal técnico.

### Programa de Fortalecimiento de Capacidades: principales resultados

- Se realizó el Programa de Fortalecimiento de capacidades en Gy CC (2019-2020) para sensibilizar y posicionar el tema, un proceso de 18 meses con organizaciones de mujeres del país, con hombres y mujeres funcionarios, que tenía la tarea de actualizar la NDC con el objetivo clave de construir la visión país sobre género y cambio climático.
- En ese mismo momento estaban las siguientes oportunidades: la actualización de la NDC y la formulación de la Estrategia Climática a Largo Plazo para el 2050. Además, se contaba con distintos punto entrada: Planes de Género y Cambio Climático Sectoriales ( PIGCCS: Agro), donde están los equipos de cambio climático y técnicos del país, recoger sus necesidades y formular guías específicas para cada sector para integrar el enfoque de género.
- La Cooperación internacional tuvo un rol fundamental en el proceso: NDC Partnership, PNUD y WRI, gracias a ellos se logró posicionamiento, aumento de la ambición, experiencias de países en desarrollo y desarrollados.

- Más de 200 mujeres y más de 200 hombres sensibilizadas/os y capacitadas/os: en conceptos básicos de género, género y cambio climático e integración de enfoque de género en la gestión del cambio climático
- Incidencia en políticas públicas, posicionamiento, arreglos institucionales y capacidad instalada:
  - Política de género del sector minero energético y comité sectorial.
  - Comité Sectorial de Género de Sector Transporte, profesional encargada de asuntos de género y cambio climático.
  - Posición de país sobre Género y Cambio Climático en COP25 como parte negociadora.
  - Nominación de Punto Focal Nacional de Género y Cambio Climático ante la CMNUCC, para bajar las líneas desde la Convención y acompañar las necesidades del país, generando procesos de diálogo permanente con la ciudadanía.
  - PIGGCS con enfoque de género: transporte, agricultura, CIT, ambiente.
  - Acuerdos Voluntarios Climáticos con enfoque de género, que resultó en el desarrollo de la Caja de Género y Cambio Climático, una NDC que tiene lineamientos claves en la segunda fase y el regirnos bajo los lineamientos de PLWPG-GAP.

### **Plan de Acción de Género y Cambio Climático de Colombia**

- En este momento se están desarrollando 18 diálogos regionales en todo el país con organizaciones de mujeres representativas, que trabajan por el medio ambiente de Colombia. El objetivo es posicionar la realidad y las necesidades de todas las regiones.

#### **Participativo:**

- Org. Mujeres
- Org. LGBTIQ+
- Sectores ministeriales
- Experiencias internacionales

#### **Coherencia**

- Objetivos y áreas prioritarias de la versión mejorada del LWPG-GAP

## Ruta

- Diagnóstico – Marzo 2022
- Hoja de ruta – Agosto 2022
- Formulación – Septiembre 2023
- Implementación - 2024

## Participación y monitoreo

- Mesa de Género y Cambio Climático, que empezará a funcionar a partir de Marzo de 2022 y será un espacio permanente de participación del gobierno, la sociedad civil y cualquiera que quiera participar. Las seis guías sectoriales y la Caja de herramienta van a ser claves en todo el proceso.

**Laura Marrero**, Consultora en género y cambio climático en apoyo a la Dirección Nacional de Cambio Climático de Uruguay.

*Plan de Acción de Género y Cambio Climático de Uruguay*

## Línea de tiempo

- En 2019, Uruguay presenta su [Estrategia de Género y CC](#), que tiene como fundamento trazar una hoja de ruta para la planificación, transversalizando género y definiendo los elementos claves de la política climática, donde debería estar el enfoque de género. Se identificaron la NDC, Planes Nacionales de Adaptación, las comunicaciones Nacionales y los BURs, reporte de GEI y la Estrategia de Largo Plazo, la que es coherente con este proceso.
- Se elabora primero el plan de MRV, que incluye una definición con metas, indicadores y acciones que se plantean en el NDC, las que consideran cuestiones de género. Se enfoca en categorizar las medidas de la NDC, priorizar y definir acciones para reducir brechas..
- Se define para el 2020 un Plan efectivo que integrarán los compromisos y las acciones para un periodo de 2024.
- En 2021 se logra la aprobación del Plan de Acción de Género y Cambio Climático.

**El Plan de Género y Cambio Climático** toma las áreas prioritarias según el PAG de la CMCCC

- Fortalecimiento de capacidades, gestión de conocimiento y la comunicación
- Equilibrio de género, participación, liderazgo de mujeres
- Implementación con perspectiva de género



- Integración de género en los instrumentos de la Política Nacional de Cambio Climático.

### Existen tres componentes claves del PAG y CC Uy:

1. Identificación de iniciativas emergentes intersectoriales por la igualdad de género en cambio climático: turismo, energía.
2. Continuidad de las definiciones establecidas en la Estrategia Nacional de Género y Cambio Climático. Desarrollo de sinergias y mejoras en la coordinación de las actividades de los organismos parte de la sNRCC.
3. Nuevas líneas de acción que nacen de este sistema de respuesta al cambio climático para este periodo.

### El Plan de Género y Cambio Climático recoge una línea de trabajo en los siguientes temas:

- NDC y MRV sensible al género
- Planes Nacionales de Adaptación
- Análisis de Género en INGEI

### Las áreas prioritarias para este periodo son:

- Fortalecimiento de capacidades con un foco específico a los grupos metas, y las necesidades específicas de capacitación.
- Mejorar el acceso de financiamiento de las organizaciones de acción climática con liderazgo de mujeres.
- Fortalecer el involucramiento del Consejo Nacional de Género en la agenda climática nacional.

### Desafíos:

- **Fortalecimiento de capacidades y conocimiento con triple cruce:** cambio climático, género interseccional, sector y escala territorial. La cooperación internacional ha sido clave para generar capacidades y avanzar en el conocimiento.
- **Institucionalizar la participación de actores claves:** diagnóstico, análisis, seguimiento y monitoreo. Busca que desde la propia gestión de conocimiento se incorpore a los actores locales para los diagnósticos por género. Se está trabajando en sistematizar una metodología para tomar la palabra la voz.
- **Fortalecimiento del entramado de género y cambio climático en la agenda de política pública:** Clave la creación de los Ministerios de la Mujer e Igualdad.

- **Efectiva medición de resultados.** Institucionalizar el Monitoreo y Seguimiento: medición de resultados de la reducción de brechas de género.

#### Lecciones aprendidas:

- El PAG como nueva oportunidad para pasar de las condiciones habilitantes a compromisos efectivos por la igualdad, monitoreados y evaluados.

#### Palabras finales de Claudia Britto

1. Importancia de la voluntad política para llevar adelante estos esfuerzos.
2. Fortalecimiento de capacidades permanente.
3. Hay urgencia en la prioridad en el desarrollo de datos sobre género y cambio climático, debemos buscar la manera de cerrar el vacío de información que va a mejorar los procesos de ejecución que darán escala y replicación en otros países.
4. El tema de financiamiento es crucial, ya que el mismo es internacional, y hay una ausencia de presupuestos nacionales para acciones género responsivas.
5. La participación y liderazgo de las mujeres en toda su diversidad debe ser fortalecida.
6. La coordinación multisectorial es clave para abordar con mayor integralidad los esfuerzos que están realizando los países.