



Sesión 6

Mujeres Agentes de Cambio: Experiencias en sectores para un Gran Impulso Ambiental con Igualdad de Género

28 de Septiembre 2021

Informe de mensajes claves

Introducción

El objetivo de la sesión fue *intercambiar y discutir diferentes experiencias en las cuales se ha integrado el enfoque de género en adaptación y mitigación en distintos sectores*. En la sesión de hoy se presentaron experiencias sobre el tema que se han desarrollado en los países de Dominica y Guatemala.

La moderación de esta sesión estuvo a cargo de Antonela Busconi, asesora en género en Secretaría de Cambio Climático en Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Argentina. Luego, Camila Gramkow, Oficial de Asuntos Económicos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) realizó una presentación sobre *sectores estratégicos para la recuperación verde con igualdad y sostenibilidad*.

Siguiendo con las experiencias, Francine Baron, Chief Executive Officer, Climate Resilience Execution Agency for Dominica (CREAD) presentó la experiencia de Dominica sobre *cómo avanzar en la igualdad de género en la migración medioambiental y el desplazamiento por catástrofes en el Caribe*. Esto seguido por la experiencia de Guatemala, donde Marleny Oliva, Coordinadora de la Unidad de Género, Multiculturalidad y Personas con Discapacidad, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala, compartió las *experiencias de consideraciones de género en REDD+*.

Se resumen a continuación los principales mensajes de la sesión. [Link a la transmisión en vivo](#)

Mensajes claves

Sobre equidad de género en sectores:

- Para afrontar la crisis climática se requiere de acciones sustentadas en cambios en los patrones productivos mediante el desarrollo de instrumentos e innovaciones tecnológicas novedosas que aseguren una transición justa hacia la sostenibilidad bajo principios de justicia de género.
- ALC es altamente vulnerable a los efectos del cambio climático pese a su baja contribución a las emisiones globales, por lo que las propuestas de acción climática deben identificar políticas para sectores estratégicos que reduzcan emisiones, fortalezcan la adaptación, creen empleo y potencien inversiones.
- Avanzar en la implementación de acciones climáticas género responsivas, requiere de una mirada interseccional que reconozca la diversidad de necesidades e intereses de las mujeres. Junto con proveer a las mujeres de capacidades y herramientas necesarias que les permitan adaptarse y sobrevivir frente a los desastres causados por el cambio climático.
- Lograr un camino de crecimiento con igualdad, género-responsivo y sostenible requiere de acciones que fortalezcan el uso de estrategias basadas en la bioeconomía; impulsar modelos de movilidad sostenible, adecuadas para las actividades de cuidado, y, que aseguren la autonomía de las mujeres. Junto con que se promueva una economía circular en la que se reconozca la participación de las mujeres en las actividades formales e informales que ello implica, tanto en el ámbito público como en el sector privado.
- El rol del Estado es fundamental para la elaboración de políticas públicas que permitan enfrentar la pandemia y para conectar la crisis sociosanitaria con una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad.

Camila Gramkow (CEPAL) *Sectores estratégicos para la recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad¹.*

- No podemos volver a un estilo de desarrollo como antes de la pandemia, el cual está marcado por grandes insostenibilidades en las dimensiones económica, social y medio ambiental.

¹ Basado en la publicación [“A dimensão de gênero no Big Push para a Sustentabilidade no Brasil”](#)

- Desde CEPAL se está trabajando en desarrollar un nuevo abordaje que se llama *Gran Impulso para Sostenibilidad o Big Push* que trata de desarrollar estrategias y áreas para lograr una real transformación para la sostenibilidad y la equidad.
- El Gran Impulso se basa en tres grandes ejes:
 - En primer lugar, un **diagnóstico** o una evaluación de cómo están los **estilos de desarrollo actuales** en las tres dimensiones: social, económica y climática. Tenemos un análisis llamado modelo de 3 brechas para definir el desarrollo en estas áreas. Hay grandes desafíos para cerrar las brechas en las tres dimensiones simultáneamente.
 - El segundo eje está relacionado con la **inacción**, como sería el futuro delante de la inacción. Si no enfrentamos las tres brechas de desarrollo estas mismas se agravarán.
 - El tercer eje tiene que ver con **inversiones sostenibles**, donde el enfoque de inversiones debe dinamizar la economía, por su rol transformador en largo plazo.

La dimensión de género en el Gran Impulso para la Sostenibilidad

Se ha conducido una investigación para conocer cómo está la dimensión de género en el Gran Impulso para la Sostenibilidad. ¿Por qué se llama Gran impulso?

Para lograr una transformación real es necesario:

- **Motivación:** Inversiones masivas en áreas estratégicas, en línea con un Gran Impulso para la Sostenibilidad, son necesarias para cambiar el escenario actual de profundas desigualdades de género y crecientes insostenibilidades ambientales. Sin embargo, ¿cómo las inversiones sostenibles impactan a las mujeres? Hay muchos abordajes como el crecimiento verde y el Green New Deal, pero no está claro cuáles son los impactos en las energías renovables, electromovilidad, entre otros, sobre cómo impacta a las mujeres y niñas.
- **Objetivo:** Entender cuáles políticas y medidas relacionadas con el cambio climático pueden contribuir al logro de la igualdad de género, con un enfoque en la división sexual del trabajo y la organización social del cuidado -en este caso- en Brasil.
- **Proceso de construcción colectiva:** Producción de un insumo inicial para discusión -informe preliminar-; Oficina de consultas a actores relevantes; Sugerencias recibidas por escrito; Producción del informe final.
- **Aliados:** CEPAL, ONU Mujeres Brasil y Fundación Friedrich Ebert Brasil.

Los impactos de la inacción climática en la dimensión de género:

- **La inacción ante la emergencia climática tendrá impactos desproporcionados sobre las mujeres, niñas y cuerpos feminizados**, porque, principalmente, la crisis climática arriba sobre un contexto de profundas y desigualdades estructurales de género, las cuales están intrincadamente relacionadas con otras desigualdades, como las desigualdades raciales, de clase, étnicas y de origen.

- **Un punto de partida extenuante.** Las mujeres constituyen hoy un grupo más susceptible que a las a vulnerabilidades en términos de pobreza monetaria, pobreza de tiempo, sobrecarga de trabajo y de cuidados no remunerados, precariedad de inserción en el mercado laboral, entre otros.

En caso de Brasil:

- Según datos del IBGE, las mujeres dedican casi el doble de tiempo (en promedio 21,4 horas de trabajo a la semana) en comparación con los hombres (que dedican 11 horas a la semana) a tareas domésticas y/o de cuidado no remunerados.
- Las mujeres reciben, en promedio, un salario un 21,3% más bajo que el de los hombres (y un 24,4% más bajo en el caso de las trabajadoras y los desempleados).
- Se realizó un análisis interseccional, donde considerando la dimensión racial, se indica que las mujeres afrodescendientes reciben un salario un 55,6% más bajo que el de los hombres blancos.
- Las mujeres afrodescendientes, indígenas, “quilombolas”, periféricas, pobres y los cuerpos feminizados que no cumplen lo normativo son grupos especialmente expuestos a los impactos de la inacción climática, lo que subraya el **racismo ambiental**.

Los impactos de la inacción climática en la dimensión de género

- El aumento en la *frecuencia e intensidad de eventos extremos* puede hacer que estas mujeres vulnerables estén aún más expuestas a adversidades, ya que *cuentan con menos herramientas* para adaptarse.
- Suelen tener una *mayor pobreza de tiempo*, ya que, son las que tienden a dejar sus trabajos para el cuidado de otros (cuidado no remunerado).

Las oportunidades de la acción climática en la dimensión de género

- **Mensaje clave: Una recuperación transformadora con igualdad de género y sostenibilidad ambiental requiere inversiones masivas, ya sea por su papel dinamizador de la creación de empleos e ingresos a corto plazo, o por su capacidad transformadora para el desarrollo a largo plazo.**
- Estas inversiones pueden representar oportunidades para mujeres, niñas y cuerpos feminizados, entre ellos:
 - Acceder a empleos e ingresos para las mujeres, consideradas en su diversidad.
 - Mejorar la disponibilidad y calidad de los servicios de cuidados, reduciendo la pobreza de tiempo de las mujeres.
 - Contribuir a la autonomía económica de las mujeres.

Sin embargo, estos impactos no son automáticos y requieren una coordinación de inversiones y de políticas en áreas estratégicas.

Áreas estratégicas para inversiones sostenibles con igualdad de género:

- **Educación y capacitación para la igualdad de acceso a los empleos verdes**
 - En la mayoría de los sectores “verdes”, la participación de las mujeres es minoritaria y el sector está masculinizado. Por ejemplo, en energías renovables, las mujeres representan solo 11,7% de los empleos en Brasil.
 - Es necesario invertir en educación y formación de capacidades para dotar a las mujeres de las competencias necesarias para beneficiarse en igualdad de condiciones de los nuevos empleos verdes del futuro.
- **Energías renovables**
 - Estas inversiones permitirían llevar acceso a la electricidad al contingente de casi 1 millón de personas que permanecen sin acceso a la electricidad en Brasil, incluidas las mujeres y niñas indígenas, “quilombolas”, del campo, el agua y los bosques.
 - Apenas el sector de energía eólica podrá generar más de 200 mil nuevos puestos de trabajo en Brasil hasta 2026, de los cuales las mujeres se podrían beneficiar.
- **Electromovilidad del transporte colectivo urbano**
 - Inversiones en esta área reducirían significativamente las emisiones de GEI y otros contaminantes del aire en las ciudades, con impactos importantes en la salud y la productividad.
 - También reduciría el tiempo de viaje e integraría mejor la periferia y los centros urbanos, creando más oportunidades a las mujeres para el acceso a mejores empleos, educación y formación y servicios de salud.
- **Producción agrícola sostenible**
 - Brasil podría perder 11 millones de hectáreas de tierra cultivable hasta 2030 si no se contiene el calentamiento global, lo que impactará directamente en la agricultura familiar.
 - Las inversiones en agricultura sostenible, priorizando los establecimientos liderados por mujeres y **valorando sus conocimientos tradicionales**, son claves para tener una producción agrícola resiliente, que garantice la seguridad y soberanía alimentaria.
- **Salud y cuidados**
 - Las mujeres representan el 76% de las ocupaciones en el sector de la salud.
 - Las inversiones en recursos de terapia intensiva, equipos, programas de atención domiciliaria y una mayor disponibilidad de profesionales de la salud también son fundamentales para generar oportunidades de empleo para las mujeres.

- El cambio climático, debería ejercer una gran presión sobre los sistemas de salud con el aumento de eventos climáticos extremos y de las enfermedades.
- **Gestión del agua y saneamiento básico**
 - Es un área central para reducir la pobreza de tiempo de las mujeres, mejoraría el estado de salud de la familia y se liberaría su tiempo de cuidado a enfermos.
 - Contribuye a la autonomía económica de las mujeres rurales.
 - Ejemplo: El Programa 1 Millón de Cisternas, cuyas inversiones ascendieron a más de 3.600 millones de reales, beneficiando a 1.2 millones de familias, entre 2003 y 2018, permitió liberar a las mujeres de viajar largas distancias para buscar agua, generar ingresos, mejorar la salud de las familias.

Publicación: [La dimensión de género en el Gran Impulso para la Sostenibilidad en Brasil: las mujeres en el contexto de la transformación social y ecológica de la economía brasileña](#)

Experiencia 2:

Francine Baron, Directora Ejecutiva, Agencia de Ejecución de la Resiliencia Climática para Dominica (CREAD), **Avanzar en la igualdad de género en la migración medioambiental y el desplazamiento por catástrofes en el Caribe: la experiencia de Dominica.**

Contexto

- Tenemos que invertir ahora en la preparación para mitigar las futuras necesidades de protección y evitar más desplazamientos causados por el clima. Esperar a que ocurra el desastre no es una opción". ~Filippo Grandi Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
- Dominica y El Caribe es una de las regiones más vulnerables del mundo a los fenómenos meteorológicos extremos. El cambio climático está provocando fenómenos meteorológicos extremos más frecuentes e intensos.

En 2017 el huracán María devastó Dominica...

¿El impacto?

- Se perdió el 226% de nuestro PIB

- El 90% de las viviendas resultaron dañadas y/o destruidas
- 67 personas muertas o desaparecidas
- Las escuelas no pudieron funcionar durante aproximadamente seis meses
- La actividad económica se detuvo
- Millones gastados en el proceso de recuperación
- Un desastre natural puede echar atrás décadas de trabajo y de inversión
- El CC es un problema real con el que tenemos que lidiar
- Los más vulnerables de la sociedad van a ser afectados desproporcionadamente

Inmediatamente después, el huracán María provocó un éxodo masivo de personas de Dominica de forma desorganizada...

- 35.000 personas fueron desplazadas en el país.
- La temporada de huracanes de 2017 provocó tres millones de desplazados en el Caribe

¿Cómo afectan los huracanes a las personas, especialmente a las mujeres?

- Las mujeres tienden a estar en desventaja, ya que, hay expectativas tradicionales que deben cumplir.
- PNUD - Las mujeres tienen menos tiempo para el trabajo remunerado, para tomar decisiones o adquirir conocimientos.
- Dominica es una nación resiliente, pero las desigualdades de género afectan desproporcionadamente a las mujeres.
- Debe abordarse la cuestión de que las mujeres se quedan atrás de los hombres en cuanto a recuperación y oportunidades económicas

¿Cuál es el plazo y los componentes clave para lograr la resiliencia después del huracán María?

- Dominica elaboró una Estrategia Nacional de Desarrollo de la Resiliencia (NRDS, por sus siglas en inglés) y un Plan de Resiliencia y Recuperación Climática (CRRP, por sus siglas en inglés) que deben aplicarse antes de 2030.
- El CRRP identificó que el enfoque de género debía incorporarse en las políticas y programas y esto requería que se tomen en cuenta las desigualdades entre hombres y mujeres y desarrollar medidas específicas para incluir a los grupos vulnerables.
- Ambos documentos políticos reconocen la importancia de un enfoque integrado de género
- El CREAD es el principal responsable de la ejecución del CRRP
- El CREAD se ha asegurado de que las mujeres formen parte del proceso de gestión de catástrofes

Hasta ahora, ¿qué resultados críticos se han obtenido en nuestro camino hacia la resiliencia?

Proyecto de Plan de Acción Nacional de Género

- Las comunidades resilientes deben tener acceso a agua, alimentación, techo y otras necesidades
- Un objetivo clave es que las comunidades funcionen durante un mínimo de 15 días
- Existe un plan de desastres, un comité, lugares donde las personas se pueden quedar y así se puede evitar la migración y el desplazamiento
- Estos planes permiten crear intervenciones que elaboren un proceso integral
- La sensibilidad de género debe ser una parte importante de la preparación y la respuesta a las catástrofes

El plan de acción busca mejorar los procesos, protocolos y sistemas presupuestarios.

- Es clave eliminar las barreras y que exista mayor participación de las mujeres en la elaboración de políticas:
 - El 34% del parlamento nacional son mujeres
 - El 81% de los secretarios permanentes son mujeres
- Para desarrollar resiliencia es clave el empoderamiento económico de las mujeres, especialmente de los numerosos pequeños negocios, cuyas dueñas son mujeres.
- Se ha creado un fondo nacional para apoyar a estas comerciantes.
- Se han construido dos refugios regionales de emergencia diseñados específicamente para mujeres y niños. Las escuelas también pueden ser lugares de refugios.
- Una gran proporción de negocios no están asegurados o sub asegurados y es esencial que exista un financiamiento post desastres y las mujeres están en desventajas con la propiedad de los inmuebles. Se deben proteger los activos y ayudar a las personas a recuperarse.
- Con los socios hemos creado un sistema de protección flexible contra huracanes - Producto paramétrico Blockchain. De acuerdo a la proximidad de un huracán a Dominica, hay un pago independiente si sufren de daños o no, se procesan los pagos en forma expedita.

¿Qué lecciones clave se han aprendido en el viaje de la resiliencia hasta ahora?

- Las diferencias económicas entre hombres y mujeres deben tenerse en cuenta en el desarrollo de políticas. Los sistemas de prestación incluirían medidas especiales para proteger a los grupos vulnerables.
- Las desigualdades de género dentro de la sociedad se han hecho aún más evidentes mientras se desarrolla una nación resiliente.
- Debe emplearse un enfoque integrado de género en las acciones, políticas y programas planificados en todos los sectores.
- Importancia de los planes comunitarios para catástrofes que se deben seguir para minimizar el impacto de los desastres.
- Una proporción sustancial de hogares, negocios y medios de vida en Dominica, no estaban asegurados o estaban infra asegurados.

- La creatividad y la innovación para abordar los numerosos retos a los que nos enfrentamos como Pequeños Estados Insulares en Desarrollo es primordial.

Experiencia 3

Marleny Oliva, Coordinadora de la Unidad de Género, Multiculturalidad y Personas con Discapacidad, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala. **Experiencias de consideraciones de género en REDD+**

Abordaremos los tres siguientes temas:

- Construcción participativa con lideresas
- Abordamos las necesidades prácticas y estratégicas de las mujeres
- Participación plena y efectiva

Metodología

¿Cómo se realizó?

- Cuando se comenzó REDD+ en Guatemala se realizó una evaluación del país, que indicó que no estaba abordando las consideraciones de género.
- Entonces empezamos a trabajar con las instituciones rectoras de género, lo cual ayudó a que sea un proceso participativo. Hicimos un mapeo de actores en las zonas REDD+ priorizadas e identificamos a las lideresas. Incluimos a la Academia, expertas de género que pudieran apoyar en el proceso. Con este mapeo de actores comenzamos con:
 - El fortalecimiento de conocimientos sobre REDD+ a lideresas.
 - Vinculación de mujeres y hombres con el bosque, con metodologías interesantes como el árbol de las mujeres, donde comenzaron a salir los vínculos que las mujeres tenían con el bosque. Comprendimos lo que ellas hacían y querían y comenzaron a salir:
 - Propuesta de acciones concretas de las mujeres desde las bases.
- Hicimos un proceso de toda la información, salieron 8 consideraciones de género en cuatro componentes, las cuales fueron colocadas en la Estrategia de REDD+ de Guatemala como la Ruta de género. Esas consideraciones estaban relacionadas con acciones concretas.

Estos componentes y consideraciones son:

Componente 1: consulta y participación con pertinencia cultural y enfoque de género

1. Acceso y derecho equitativo a la tenencia de la tierra para mujeres y hombres
2. Distribución equitativa para mujeres y hombres

Componente 2: Preparación de la estrategia REDD+

3. Mejorar los medios de vida y el bienestar de las mujeres y hombres
4. Buena gobernanza, liderazgo y empoderamiento de las mujeres para la toma de decisiones

Componente 3: Desarrollo de un escenario de referencia

5. Mantener y mejorar la biodiversidad y servicios ambientales para el beneficio equitativo entre mujeres y hombres
6. Participación plena y efectiva de las mujeres

Componente 4: Sistema de información forestal y marco de gobernanza del sistema de monitoreo, reporte y verificación

7. Acceso equitativo y pertenencia a la información
8. Cumplimiento de leyes, tratados y convenciones locales, nacionales e internacionales sobre derechos de las mujeres.

Lecciones aprendidas

- Se debe dejar expresar a las mujeres, desde su necesidad sentida y no se debe perder la esencia de sus aportes al momento de elaborar las acciones.
- El personal técnico de cambio climático y bosques debe trabajar con las unidades de género para lograr la incorporación efectiva de género.
- Es necesario procurar la participación de las lideresas en todo el proceso (mapeo de actores).
- Vincular el proceso de construcción con el marco legal nacional e internacional para dar respaldo y sostenibilidad, realizando un análisis previo de la legislación específica para mujeres que se vinculan con los marcos normativos en bosques.
- Se debe dejar expresar a las mujeres, desde su necesidad sentida y resguardar la esencia de sus aportes al momento de elaborar las acciones.
- Propiciar el diálogo en espacios sólo para mujeres, otros espacios para hombres y otros mixtos para que se tenga un enfoque más inclusivo. En espacios donde participaron sólo mujeres se favoreció el diálogo y el empoderamiento de las consideraciones de género en el proceso nacional REDD+.
- Considerar traducción al idioma local.
- Considerar pago de viáticos a mujeres de comunidades que participan en los diferentes procesos.

Mensaje clave de la sesión: Se vuelve imperativo comprender, valorar y validar la diversidad de mujeres y entidades feminizadas, sus conocimientos socioambientales y labores productivas

para la formulación y diseño de proyectos sectoriales. Las mujeres, en su pluralidad, son agentes de cambio para lograr una sostenibilidad climática.